

Zápis ze 105. jednání Antibyrokratické komise MZe konaného dne 7. 11. 2018

Přítomni: Ing. Josef Stehlík, Bc. Daniela Augustinová, Mgr. Ing. Jaroslav Šebek, Lubomír Burkoň, Ing. Josef Čech, Ing. Jaroslav Vojtěch, Ing. Stanislav Rampas, Ing. Kamil Toman, Kateřina Urbánková, Mgr. Petr Žůrek S.T.D., Vít Hejna, Petr Mahr, Ing. Luděk Homoláč Ph. D., Ing. Bohumil Belada

Omluveni: Josef Hlahůlek, Romana Zemanová

Hosté: Mgr. Jan Havlíček- ředitel Sekce správních činností (SZIF)

1. Úvod

Úvodem pan předseda Ing. Stehlík informoval o programu 105. jednání ABK.

2. Kontrola zápisu ze 104. jednání ABK

Zápis ze 104. jednání ABK byl schválen členy komise bez připomínek.

Ing. Stehlík provedl kontrolu plnění úkolů vyplývajících z minulého jednání ABK dle zápisu:

- **jednání MŽP + ABK** : Ing. Stehlík, Mgr. Ing. Šebek, Ing. Čech- **podnět č.392 Stavební zákon-rekultivace ornice** a č. 302, 415 (uvedeny níže), problematika OPVZ, umístování zem. staveb v krajině, stanovit možnosti zemědělských činností (nastavení obecné roviny jak v těchto případech postupovat), **podnět č.446 MŽP - dopad zákona č. 41/2015 Sb.** (umožnit pěstování RRD na velikostně omezených plochách i v I. a II. třídě bonity ZPF na základě rozhodnutí OOP).

Ing. Stehlík- 24. 10. 2018 se uskutečnilo jednání zástupců komise s náměstkyní pro řízení Sekce výstavby a veřejného investování Ing. Pavlovou (MMR). Jednou ze zásadních informací je, že se nyní již nemusí žádat OÚP (Orgán územního plánování) při dělení zemědělského pozemku mimo zastavěnou oblast.

Změna ve vztahu k omezení zemědělské činnosti

Pokud bylo v územním plánu zastupitelstvem obce/města odhlasované omezení zemědělské činnosti - nyní dané nelze, smí se „pouze“ omezit zemědělská činnost ve veřejném zájmu a ten musí být jasně definovaný. Tzn. pokud se nyní chce tento krok udělat, musí se prokázat v dané souvislosti veřejný zájem (např. jsou nalezeny prameny minerálních vod, historické nálezy apod.)

Délka stavebního řízení

Hlavním cílem MMR je zjednodušit a urychlit povolovací řízení. Úředníci by měli mít při stavebním řízení na vyjádření lhůtu 60 dní. Pokud se do té doby nevyjádří, znamená to automatický souhlas. Vedle hlavních stavebních úřadů se totiž k stavebnímu řízení musí vyjádřit dalších cca 45 dotčených organizací a orgánů, což v praxi znamená, že délka řízení je extrémně dlouhá. V rámci elektronizace státní správy chce MMR docílit, aby byly stavební projekty v elektronické podobě a stavební úřad, který bude vyřizovatelem stavebního povolení, zveřejní

žádost se stavebním záměrem/projektem v jakémisi „pracovním rozhraní“, do kterého budou mít přístup všechny dotčené organizace. Ty se posléze v zákonné lhůtě (60 dní) k danému projektu vyjádří.

Bc. Augustinová- dle úkolu z minulého jednání oslovila komise Ing. Sklenáře (informace k připravované změně stavebního zákona), tč. bez odezvy.

úkol: Ing. Stehlík- začátkem ledna 2019 budeme prostřednictvím tajemnice komise opět kontaktovat Ing. Sklenáře se žádostí o účast na jednání ABK

- **jednání MMR + ČÚZK + ABK** : Ing. Stehlík, Mgr. Ing. Šebek, Ing. Čech, Ing. Toman- **podnět č.415 Územní plánování, změna staveb. zákona; podnět č.302 Umístování jednoduchých zemědělských staveb ve volné krajině, trvalé a mobilní ohrazení pastvin; podnět č.460 Mobilní oblouková hala; podnět č. 484 Plachtové haly:** Ing. Stehlík- uvedené podněty byly projednány 24. 10. 2018 s náměstkyní pro řízení Sekce výstavby a veřejného investování Ing. Pavlovou (MMR), viz výše
úkol: úkol dlouhodobě trvá, nyní ve fázi sledování

- **Ochranná pásma vodních zdrojů** (dále OPVZ)- aktualizace dat OPVZ + **podnět č.457 Náhrady za omezení při hospodaření OPVZ:** řešení podnětu trvá (viz stanovisko zástupců VÚV T.G.M. 10/2017; 5/2018)

Ing. Stehlík- komise požádala Ing. Fojtíka (VO Oddělení GIS a kartografie VÚV TGM) o zaslání informací ohledně současného stavu pravidelné aktualizace OPVZ. Ze stanoviska vyplývá: „Projekt aktualizace OPVZ řešíme od roku 2015 na základě zadání MŽP ČR v rámci projektů podpory výkonu státní správy. S MZe na tomto projektu nespolupracujeme, kromě občasného zasílání podnětů k aktualizaci od paní Gimunové z LPIS. Databázi MZe přebírá 1x ročně od MŽP. Tříletá část projektu byla ukončena v listopadu 2017, geoprostorová databáze spolu s digitální verzí dokumentů vyhledávajících ochranná pásma byla MŽP odevzdána 4. 12. 2018. Na pokyn MŽP byla data v březnu 2018 publikována naší organizací v rámci vedení evidencí ISVS-VODA pomocí prohlížečích a stahovacích služeb a zároveň prolinkována na národní geoportál INSPIRE.

Pro rok 2018 vznikl nový úkolový list. MŽP nám k 18. 10. 2018 předalo celkem 213 podnětů k opravám. Ve vodoprávním editoru bylo nalezeno 38 nových záznamů. V roce 2018 bude dle ÚL do databáze zapracována necelá polovina změn. O zapracování zbývajících zasláných podnětů jakožto o pokračování kontroly vodoprávní evidence v dalších letech se však teprve bude s garantem jednat. I v roce 2018 se opakuje zkušenost z let předešlých týkající se špatné kvality zasílaných podkladů. Ve velké části případů se musíme VÚ zpětně dotazovat na upřesnění informací, dodání mapek či zákresů. V některých případech se další informací i přes opakované urgencye nedočkáme. Současně narážíme na nedostatečné vyplňování vodoprávní evidence. Často získáme od VÚ informaci o pásmu vyhlášeném či zrušeném před mnoha měsíci, které při kontrole stále nenacházíme zapsané do evidence. Tato pásma dle požadavku MŽP v databázi editovat nemůžeme.“

úkol: Ing. Stehlík- podnět zůstává ve fázi sledování

- Ing. Stehlík, Ing. Čech, Bc. Augustinová- **podnět č.400 ČSÚ-MZe statistika stavu hosp. zvířat:** nadále trvá požadavek, že je nutné vést dialog se zástupci MZe a pokusit se o harmonizaci číselníků a sjednocení kategorizace zvířat i plodin (MZe/ ČSÚ/ SZIF).

Ing. Stehlík- 15. 10. 2018 proběhlo setkání s Ing. Typoltovou. Byl projednán návrh ohledně vytvoření „částečného“ výkazu konkrétně pouze u přežvýkavců, který by umožnil k určitému datu generovat seznam dle kategorie věkových skupin a dle rozdělení na dojnice/jalovice/telata/býci. Ing. Typoltová přislíbila ověření požadavku z hlediska sběru dat (MZe/ČSÚ) a možného doplnění výkazu. Ze zasláního vyjádření vyplývá, že vzhledem k originálu výkazu ČSÚ nelze tento tiskopis z dat MZe vytvořit, a to zejména z důvodu, že MZe nedisponuje ani třetinou potřebných dat tohoto tiskopisu. Data MZe jsou mj. členěna i směrem k dotacím; ČSÚ je chce navíc dle kilogramů, zda měli či neměli mláďata, mají kategorie rozvětvené do dalších podrobností. Ing. Typoltová dále navrhuje tento podnět z jednání komise stáhnout.

úkol: Ing. Stehlík- projednat podnět na pracovní poradě s panem ministrem, informovat členy komise na příštím jednání. Podnět v tuto chvíli zůstává i nadále v řešení.

- Ing. Stehlík- podnět **č. 544** *Přepočítání VDJ ve formuláři min. a max. produkce (opatření 6.1.1):* předchozí trvá. ABK projednala problémy související s řešením podnětu s ministrem zemědělství Ing. Milkem dne 26. 2. 2018 a NM Ing. Jílkem (Sekce zemědělských komodit ekologického zemědělství) 21. 5. 2018. Podnět je dlouhodobě bez návrhu dalšího řešení.

úkol: Ing. Stehlík- bez přímé intervence pana ministra není v možnostech komise prosadit již dlouho navrhované sloučení DVJ/DJ. Vybrané podněty byly odeslané 20. 9. 2018 panu ministrovi k posouzení. Podnět zůstává ve fázi sledování.

- Ing. Toman, Mgr. Havlíček, p. Burkoň- **započítávání odchylek výměry ; podnět č.525** *Slučování DPB a změna kultury; Možnost rozdělit půdní blok v LPIS; Přesné kontrolování hranic pozemků, dvou uživatelů na jednom půdním bloku; Možnost deklarace menší výměry do LPIS bez nutnosti zakreslení; Deklarace zbytkové plochy:* předchozí trvá, projednáno 20. 2. 2017 s NM Ing. Sekáčem, následně 7. 6. 2017 se zástupci MZe (Ing. Typoltová, Ing. Bukovský), 4. 10. 2017 (NM Ing. Sekáč, Ing. Tabery), 26. 2. 2018 (ministr zemědělství Ing. Mílek)

úkol: Ing. Stehlík- v současné době bez dalšího vývoje řešení (problém v nastavení koncepce LPISu). K podnětu jsou současně přiřazeny již referované návrhy, které prezentoval na minulém jednání komise Ing. Belada (viz Zápis ze 104. jednání ABK MZe, bod 3. Rozdělení nových podnětů).

- Mgr. Havlíček, p. Burkoň- **podnět č.476** *Měsíční hlášení o dodávkách mléka Prvního kupujícího:* Ing. Stehlík- ABK projednala problémy související s řešením podnětu s ministrem zemědělství Ing. Milkem 26. 2. 2018 a NM Ing. Jílkem dne 21. 5. 2018. Nyní se pokračuje v řešení (harmonizace hlášení) ve spolupráci s Odd. státní statistické služby MZe a SZIF (Ing. Zavadil, Ing. Šebestyán). Podnět byl 20. 9. 2018 odeslán ministrovi zemědělství k posouzení.

Mgr. Havlíček- SZIF v rámci omezení duplicitních sběrů dat nabídl MZe možné řešení, a to využití statistických hlášení a údajů jako tzv. administrativních dat pro statistické účely. Ty by musely být nahlášeny a odsouhlaseny ČSÚ (např. v rámci nějakého pilotního projektu). V současné době tento krok MZe odmítá (čeká se na změnu legislativy v rámci EU).

úkol: Ing. Stehlík- v rámci řešení podnětu pozve komise na lednové jednání ředitele Odboru účetnictví a statistiky Ing. Schovánka (zabezpečí Bc. Augustinová)

• Ing. Stehlík- **podnět č.534 Siláž na poli**: řešení podnětu trvá. S návrhem řešení, který iniciovala ABK a byl zpracován ve spolupráci se zástupci ÚKZÚZ (Ing. Svoboda) a VÚZV (Ing. Loučka), byl obeznámen zástupce NM Ing. Jílek 21. 5. 2018. Podnět byl 20. 9. 2018 odeslán ministrovi zemědělství k přímému posouzení. Zpracovaný návrh řešení uložení siláže na ZP a související korespondenci předala Bc. Augustinová na vyžádání Odd. vnější legislativy MZe (8/2018).

Ing. Stehlík- problematika bude řešena v novele prováděcí vyhlášky č. 295/2015 Sb., o provedení některých ustanovení zákona o krmivech (vyhláška provádí zákon č. 91/1996 Sb., o krmivech, ve znění pozdějších předpisů).

úkol: podnět nadále zůstává ve fázi sledování

• Mgr. Ing. Šebek- **podnět č.545 Problematika výběrových řízení - pořízení zeměd. strojů (opatření 4.1.1)**: Ing. Stehlík- problematika VŘ tak, jak jsme ji prezentovali zhruba před rokem, se nyní v Přezkumné komisi PRV neobjevuje. Podnět zůstává ve fázi dlouhodobého sledování.

Ing. Belada - Výběrové řízení na investice, které nejsou podpořené dotací: navrhuje zvážit možnost, aby si žadatel o dotaci mohl zrealizovat část projektu (díla, funkčního celku) z vlastních zdrojů, s jím libovolně vybraným dodavatelem bez výběrového řízení. Pokud by zároveň dodržel následující tři podmínky:

1. při žádosti o proplacení by celé dílo tvořilo funkční celek
2. na část díla, na kterou by žadatel požadoval dotaci, by provedl výběrové řízení dle dotačních pravidel (Příručky) a to tak, aby nedošlo k „účelovému rozdělení zakázky“ (tj. do hodnoty zakázky, dle které se určuje druh výběrového řízení, by započítal i hodnotu prací/dodávek zrealizovaných z vlastních zdrojů)
3. část díla, kterou by žadatel realizoval z vlastních zdrojů, by uvedl do žádosti o dotaci jako nezpůsobilý výdaj

úkol: Ing. Stehlík- podnět nyní ve fázi sledování případných dalších problémů ve vztahu k VŘ. Bc. Augustinová- návrh Ing. Belady byl odeslán NM Ing. Sekáčovi, čeká se na zaslání vyjádření.

• Ing. Stehlík- **podnět č.547 Administrace výplat LHO**: vzhledem k zaslánému stanovisku (viz zápis z 99. jednání) se uskutečnilo 4. 6. 2018 jednání zástupců komise (Ing. Rampas, Bc. Augustinová) se zástupci odboru koncepcí a ekonomiky lesního hospodářství (Ing. Lojda, Ing. Veselá). Ing. Rampas představil možnost řešení pro majitele lesů do 50 ha (do smlouvy zahrnout cenu dle celkové výměry; cena za hektar; vynechat kraje (ORP), vynechat dodatky). Komisi bylo přislíbeno, že zástupci odboru koncepcí a ekonomiky lesního hospodářství vnesou dotaz na právní odd. MZe, zdali je možné ustoupit od vyhotovení dodatků smlouvy.

Bc. Augustinová- 22. 10. 2018 byla doručena odpověď ředitele příslušného odboru (Ing. Krejzar). Z vyjádření: „...Řešení navržené na červencovém jednání s Ing. Lojdou se snažíme v rámci našich kapacit realizovat. V každém případě to vyžaduje úpravu směrnice o postupu obecních úřadů s rozšířenou působností a krajských úřadů při poskytování náhrad podle lesního zákona. Jejich projednání bude probíhat standardně ve vnitřním a mezirezortním připomínkovém řízení a dále v komisi Ministerstva vnitra. Následně bude zveřejněna ve Věstníku vlády pro orgány krajů a obcí. Účinnost musí ponechat orgánům krajů a obcí dostatečný prostor na přípravu. Dále bude třeba upravit příslušný software, jehož modifikace podléhá rozhodování ICT MZe, které si k pořadí plnění úprav software určuje vlastní priority dané rozpočtovými možnostmi a dalšími požadavky ostatních

sekcí MZe, vč. pana ministra. Tento proces proto zabere několik měsíců. Z naší strany jsme na jednání s krajskými úřady, které proběhlo 9. 10. 2018 v Kladně, zástupce krajských úřadů, kteří jsou pověřeni administrací této agendy, o tomto postupu informovali. Jejich reakce byla veskrze kladná. S ohledem na shora uvedené navrhuji jako kontrolní termín pro realizaci změny postupu administrace LHO 30. červen 2019.“

úkol: Ing. Stehlík- řešení podnětu bude nyní ve fázi dlouhodobého sledování do výše uvedeného data

- podněty týkající se PGRLF:

podnět č.568 PGRLF - kritérium příbuzenských vztahů jako důvod k zamítnutí žádostí o podporu; **podnět č.573** PGRLF - nákup půdy a snížení jistiny de-minimis; **podnět č.593** PGRLF - zamítnutí žádosti na snížení jistiny úvěru na nákup půdy z důvodu nedoplatku vůči PF; **podnět č.594** PGRLF - zamítnutí žádosti na snížení jistiny úvěru na nákup půdy (prodej mezi příbuznými); **podnět č.595** PGRLF - Nákup půdy snížení jistiny, doložení potvrzení o vyčerpání úvěru; **podnět č.598** PGRLF - informace ke smlouvě: podněty byly projednány se zástupci PGRLF, a.s. (viz Zápis ze 104. jednání ze dne 3. 10. 2018; bod 4. Různé, diskuse).

Dohodnuté závěry z jednání:

1.) „rozšířené“ zdůvodnění, které je zasíláno žadatelům. Tzn. co je konkrétním důvodem zamítnutí, relevantní a faktické důvody rozhodnutí Fondu (ze strany PGRLF, a.s. byla přislíbena konkretizace zdůvodnění).

2.) úprava formulace v případě, kdy má PGRLF právo odstoupit od smlouvy v případě, že zemědělci vzniknou nedoplatky vůči státu. Návrh dané citace ze strany komise např.„v případě, že klient neuhradí vzniklý dluh státu po výzvě do 30 dnů, bude s ním následně smlouva ukončena...“ (ze strany PGRLF, a.s. byla přislíbena úprava)

úkol: Ing. Stehlík- řešení podnětů trvá, nyní ve fázi sledování plnění dohodnutých závěrů. Vzhledem k výměně předsedy představenstva PGRLF (tč. Mgr. Dipl.-Ing.sc.agr. Vladimír Eck) se uskuteční v prosinci 2018 anebo lednu 2019 setkání obou předsedů k vzájemnému seznámení s činností komise. Termín bude upřesněn dodatečně.

- p. Urbánková - **podnět č.566** Porážky skotu na pastvině střešnou zbraní: podnět je nyní ve fázi sledování, zatím je navržena 1. fáze, tj. detašované pracoviště určené k porážce přímo na pastvě. V současné době se připravují legislativní podklady pro případnou změnu legislativy EU.

úkol: podnět zůstává nadále v řešení, p. Urbánková ověřit další postup řešení

- Ing. Stehlík- **podnět č.600** SZIF – dotace Sucho 2017, pojistitelnost TTP: dle autora podnětu se jedná o nadměrnou a nepřiměřenou byrokratickou zátěž ve věci Zásad a žádosti za kompenzace Sucho 2017. Autor nevidí důvod, proč má žadatel dokládat pojištění TTP proti krupobití, žádá-li o dotaci na sucho. Podnět byl zaslán k vyjádření NM Ing. Jílkovi, v kopii NM Ing. Sekáčovi, bez odezvy. Ing. Belada- v současné době je tato problematika již vyřešená. Pravidla na dotace Sucho 2018 jsou zveřejněna na internetu (příjem žádostí na podprogram krmné plodiny probíhal od 22. 10. 2018 do 31. 10. 2018). Bylo vymezeno dvousazbové odškodnění:

1.) při poškození plodin v rozsahu větším než 30 %, max. však 50 % - sazba ve výši 10 % normativních nákladů, u TTP 20 %

2.) při poškození v rozsahu větším než 50 % - sazba ve výši 20 % normativních nákladů, u TTP 40 % SZIF přijal téměř 9,6 tisíce žádostí (celkem za 955 milionů korun). Příjem žádostí pro další poškozené plodiny bude pokračovat začátkem příštího roku.

úkol: podnět je možno ze zápisu vyřadit

- Ing. Stehlík- **podnět č.602 Národní dotace – modernizace formulářů:** autor podnětu poukazuje na nedostatky týkající se tiskopisů ND, zejména absenci interaktivních formulářů. Podnět byl zaslán k vyjádření Ing. Jirouškovi, tč. bez zpětné odezvy.

Ing. Stehlík- v současné době probíhá proces přenastavení systému podávání žádostí o ND. V průběhu r. 2019 bude probíhat ve stejném režimu jako dosud, s novou verzí se počítá až od r. 2020. Mgr. Havlíček- převod ND byl projednán Zemědělským výborem. Nyní se řeší legislativně tak, aby změna zákona o zemědělství a o SZIF, byla účinná od 1. 1. 2020. Od roku 2020 SZIF vytvoří/zajistí informační systém pro ND (např. jako součást stávajícího informačního systému). Příští rok se žádosti budou podávat obvyklým způsobem.

úkol: Ing. Stehlík- podnět ve sledování realizace

3. Rozdělení nových podnětů

- komise obdržela dva podněty, které byly projednány přímo a po domluvě se členy komise nebyly zařazeny do zápisu z jednání. Na oba podněty odpověděli tazatelům přímo zástupci komise (p. Mahr a Bc. Augustinová).

4. Různé, diskuse

- Mgr. Havlíček- navrhuji, aby se příštího jednání ABK MZe zúčastnila Mgr. Zuzana Žáková, ředitelka Odboru LPIS a GIS (SZIF), která v souvislosti s řešením podnětů ohledně započítávání odchylek výměry a č. 602 zodpoví a vysvětlí chystané změny, které se promítnou do zákona o zemědělství (k problematice LPIS a ETS testům atd.).

5. Závěr

Příští jednání ABK se uskuteční 5. 12. 2018 od 10,00 hodin.

Zpracovala: Bc. Daniela Augustinová

Schválil: Ing. Josef Stehlík